



|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Adviesnota</b>                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Onderwerp</b>                            | Handhavingsbesluit voetbalkooi Klaproosweg                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Datum collegevergadering</b>             | 31 maart 2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Kenmerk/zaaknummer</b>                   | Z26-046574                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Portefeuillehouder</b>                   | F.Q.A. van Trigt en A. Beekhuizen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Opsteller</b>                            | <span style="background-color: black; color: white;">[REDACTED]</span> J                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Cluster /team</b>                        | Ruimte                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Bevoegdheid</b>                          | college                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Raadsverzending</b>                      | Ter informatie naar de raad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Welke bijlage(n) moeten naar de raad</b> | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Handhavingsbesluit geanonimiseerd<br/>Bewonersbrief omwonenden</li><li>2. Raadsinformatiebrief besluit voetbalkooi Klaproosweg</li><li>3. Informerende brief over het genomen handhavingsbesluit (bijlage 3)</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Besluit geheim</b>                       | Nee                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Uitgesteld openbaar</b>                  | Nee                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Akkoord:</b>                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <i>Financiën</i>                            | Ja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <i>Juridische zaken</i>                     | Ja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <i>Communicatie</i>                         | Ja                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Publiekssamenvatting</b>                 | <p>Het college heeft op 31 maart 2026 een definitief besluit genomen over het handhavingsverzoek met betrekking tot geluidsoverlast van de voetbalkooi aan de Klaproosweg. Het handhavingsverzoek van 20 augustus 2025 is afgewezen, maar de voetbalkooi blijft voorlopig gesloten. De gemeente gaat een plan uitwerken om de voetbalkooi te verplaatsen naar een locatie in de directe omgeving van de school. Daarnaast worden, in samenwerking met kinderen, de speelvoorzieningen in Zoeterwoude geactualiseerd. Met deze maatregelen streeft het college naar een blijvende oplossing die voldoet aan de geluidsnormen en kan rekenen op voldoende draagvlak bij zowel omwonenden als kinderen. Daarbij wordt rekening gehouden met de belangen van omwonenden die overlast ervaren én met de behoefte van kinderen om te spelen, sporten en bewegen.</p> |
|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Geparafeerd door</b>                     | <ol style="list-style-type: none"><li>1. <span style="background-color: black; color: white;">[REDACTED]</span> J, Clustermanager, 27-03-2026</li><li>2. F.Q.A. van Trigt, Burgemeester, 27-03-2026</li><li>3. <span style="background-color: black; color: white;">[REDACTED]</span> J, Gemeentesecretaris, 27-03-2026</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Genomen besluit</b>                      | Collegevergadering, 31-03-2026, 2i: Dossier is goedgekeurd                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

## Beslispunten

1. Kennis te nemen van de actuele geluidsonderzoeken, de verkenning van alternatieve plekken en juridische adviezen ten aanzien van de voetbalkooi aan de Klaproosweg (bijlagen 5-16);
2. In samenspraak met SCOL, SKZ, de Groene Handjes en de direct omwonenden van de school, de verplaatsing van de voetbalkooi aan de Klaproosweg naar de directe omgeving van de school verder uit te werken;
3. Vóór de zomervakantie uitsluitsel te geven of – en zo ja, wanneer – een alternatief in de omgeving van de school gerealiseerd kan worden;
4. Voor speelvoorzieningen die moeten wijken als gevolg van de verplaatsing van de voetbalkooi alternatieve plekken te zoeken
5. De speelvoorzieningen in de gemeente te actualiseren in samenspraak met de kinderen;
6. Het handhavingsverzoek dat is ingediend door het Huurderskompas op 20 augustus 2025 af te wijzen ;
7. De volgende brieven vast te stellen:
  - a) het handhavingsbesluit inclusief het zienswijzenverslag (bijlage 1);
  - b) de raadsinformatiebrief (bijlage 2);
  - c) de brief indieners van de zienswijzen (bijlage 3);
8. Kennis te nemen van het communicatieplan (bijlage 4).

## Inleiding

Sinds 2022 ervaren omwonenden geluidsoverlast van de voetbalkooi aan de Klaproosweg. Er zijn hierover diverse gesprekken gevoerd met belanghebbenden. Ook heeft de gemeente de volgende maatregelen getroffen:

- Geluiddempende ventilatieroosters bij woningen;
- Aanpassing van de ballenvanger met een geluiddempend net en trilling reductie;
- Vervanging van de doelen door kleinere exemplaren;
- Gedragsregels;
- Handhaving van openingstijden (09.00 – 21.00 uur) door BOA's en optreden tegen hinderlijk gedrag conform de Algemene Plaatselijke Verordening (APV);
- Het aanplanten van extra struiken.

Ondanks deze maatregelen bleven de geluidsnormen overschreden worden, met name door stem- en piekgeluiden. Dit heeft geleid tot een handhavingsverzoek en een bestuurlijk voornemen tot handhaving, gericht op verwijdering van de voetbalkooi, waarna deze tijdelijk is afgesloten.

Een mediation traject heeft geen oplossing opgeleverd. De gemeente heeft alle mogelijke oplossingen, inclusief ingediende zienswijzen en suggesties afkomstig van de indieners van de petitie, onderzocht op haalbaarheid en juridische houdbaarheid. Ook heeft de gemeente alle belangen zorgvuldig tegen elkaar afgewogen. Uiterlijk 31 maart moet het college een definitief besluit nemen over het handhavingsverzoek. Dit besluit beschrijft welke keuze

het college heeft gemaakt en wat de motivatie daarvan is. De voetbalkooi veroorzaakt structurele geluidsoverlast die niet binnen de normen kan worden opgelost op de huidige locatie.

### **Beoogd effect**

Het handhavingsverzoek af te handelen en te komen tot een structurele oplossing die past binnen de aangenomen geluidswaarden en met voldoende draagvlak onder zowel kinderen als omwonenden. Hierin tegemoet te komen aan zowel de belangen van omwonenden die overlast ervaren, als aan de behoeften van kinderen om te spelen, sporten en bewegen. Naast draagvlak moet de nieuwe locatie voldoen aan geluidsnormen en een juridisch houdbare situatie.

### **Argumenten**

#### *1.1 Er zijn diverse onderzoeken uitgevoerd en er is gekeken naar de ruimtelijke, juridische en geluidstechnische aspecten.*

Uit het geluidsonderzoek blijkt dat ondanks de getroffen maatregelen de voetbalkooi op de huidige plek niet kan voldoen aan de geluidsrichtlijnen die het college zichzelf heeft opgelegd (niet op de gevel en niet in de woning). Zelfs door plaatsing van een standaard geluidsscherm van 3 meter hoog kan niet worden voldaan aan deze richtlijn. Ook is er door Pels Rijcken een second opinion gegeven over de juridische mogelijkheden en risico's voor de gemeente. Hieruit blijkt dat heropening van de voetbalkooi juridisch niet houdbaar is omdat de overtreding zal herleven. Door de voetbalkooi gesloten te houden is er geen sprake van een overtreding van artikel 4.6 APV. In het verlengde hiervan zijn diverse alternatieven locaties onderzocht. Hieruit blijkt dat maatregelen op de huidige plek juridisch niet haalbaar zijn. De geschikte alternatieve locaties zijn op dit moment teruggebracht naar locaties in de directe omgeving van de school.

#### *2.1 Het college vindt het belangrijk dat er zo snel mogelijk weer een goede voetbalplek beschikbaar is*

De voetbalkooi aan de Klaproosweg wordt zeer gewaardeerd, zoals blijkt uit de vele zienswijzen en de petitie. Het college hecht er waarde aan dat kinderen voldoende mogelijkheden hebben om te sporten en te spelen.

#### *2.2 Hiermee wordt invulling gegeven aan de aangenomen motie van de gemeenteraad d.d. 26 februari 2026*

In deze motie zijn de locaties van de pannakooi, de schooltuinen en de noodlokalen expliciet benoemd als potentiële nieuwe plekken. Ook uit de afweging van het college ten aanzien van alternatieve plekken, komen de drie locaties in de directe omgeving van de school naar voren als het meest kansrijk.

#### *2.3 Door het betrekken van de omwonenden en direct belanghebbenden wordt de kans op draagvlak vergroot.*

Het nader onderzoeken van deze nieuwe locaties, in combinatie met het nauw en zorgvuldig betrekken van direct omwonenden en belanghebbenden (SCOL, SKZ en de Groene Handjes) inclusief de jeugd, maakt het mogelijk om tot een weloverwogen en breed gedragen besluit te komen.

*3.1 Er is extra (geluids-)onderzoek nodig om te bepalen of de genoemde locaties binnen de juridische en ruimtelijke kaders haalbaar zijn*

Met dit onderzoek wordt inzichtelijk of de potentiële nieuwe locaties daadwerkelijk geschikt zijn en binnen de vastgestelde geluidsrichtlijnen vallen. Dit voorkomt dat geluidsoverlast zich verplaatst naar een andere plek. Daarnaast verkleint het de kans op klachten van omwonenden en beperkt het juridische en bestuurlijke risico's voor de gemeente.

*4.1 Hiermee borgt de gemeente de kans dat speelvoorzieningen daadwerkelijk gebruikt en gewaardeerd worden door kinderen*

Kinderen zijn de primaire gebruikers, dus zij weten het beste wat werkt (bijv. type spel, veiligheid, toegankelijkheid).

*5.1 Hiertoe heeft het college met het besluit van 17 maart 2026 een bestuursopdracht gegeven.*

Het college heeft opdracht gegeven om het Speelbeleid 2026-2036 Zoeterwoude te actualiseren. Doel is te komen tot een toekomstbestendig speelbeleid waarin vraag en aanbod van speelruimte beter op elkaar aansluiten en waarin duidelijke keuzes worden gemaakt voor inrichting, spreiding en kwaliteit van speel- en ontmoetingsplekken. De uitvoering van deze opdracht – in samenspraak met de kinderen – vraagt tijd, maar zorgt uiteindelijk voor een goede aansluiting bij de behoeften van kinderen ten aanzien van speelvoorzieningen in Zoeterwoude.

*6.1 Er is geen handhavingsgrondslag want er is geen dreigende overtreding*

De voetbalkooi is en blijft afgesloten met bouwhekken. Nu de voetbalkooi niet meer toegankelijk is, is op dit moment geen sprake van een overtreding van de APV. Er is dan ook geen grondslag om tot handhaving over te gaan. Ondanks de afwijzing komt het college alsnog tegemoet aan de eigenlijke wens van verzoeker; namelijk de voetbalkooi te verwijderen en subsidiair maatregelen te nemen die ertoe leiden dat artikel 4:6, eerste lid, van de APV niet meer overtreden wordt.

*7.1 Vaststelling is nodig voor een zorgvuldige en transparante besluitvorming*

Door de relevante brieven vast te stellen, wordt het besluit volledig, controleerbaar en transparant onderbouwd richting betrokkenen en de raad. Zo ontstaat duidelijkheid voor indieners van zienswijzen, omwonenden en andere belanghebbenden over het genomen besluit en de motivering daarvan.

*8.1 Hiermee zorgt het college voor een eenduidige en consistente communicatie*

Het communicatieplan voorziet in de communicatie over het genomen besluit en de motivering daarvan. Het borgt dat alle doelgroepen op een heldere en consistente manier worden geïnformeerd.

**Kanttekeningen/risico's**

1.



Het risico wordt beperkt door in contact te blijven en te laten zien dat de gemeente er alles aandoet om naar een structurele oplossing toe te werken met zoveel mogelijk draagvlak.

2. *Het onderzoeken van de verplaatsing van de voetbalkooi naar een nieuwe locatie kost tijd en geld.*

Daarbij bestaat het risico dat met betrokken partijen, zoals SKZ, de school, de Groene Handjes en omwonenden, geen overeenstemming wordt bereikt. De voetbalkooi veroorzaakt een aanzienlijke geluidsbelasting. Uit onderzoeken kan blijken dat ook op een nieuwe locatie niet kan worden voldaan aan de eisen voor een goed woon- en leefklimaat. Door alle partijen goed mee te nemen kan het draagvlak worden vergroot.

- 3.



4. *Tijdelijke openstelling is op dit moment niet reëel*

Met het Huurderskompas is eerder geen akkoord bereikt over de tijdelijke openstelling. Het onder voorwaarden openstellen van de voetbalkooi is juridisch mogelijk, mits een deskundigenrapport overtuigend motiveert dat het woon- en leefklimaat niet wordt aangetast.

Tijdelijke openstelling is wellicht wel mogelijk als de mensen die overlast ondervinden, hiermee instemmen. Als blijkt dat verplaatsing van de voetbalkooi naar omgeving van de school mogelijk is, zullen we hierover in overleg treden met de omwonenden die overlast ondervinden. Ook zullen we de behoefte peilen in de buurt om met behulp van een buurtcoach aan de slag te gaan om de onderlinge verhoudingen in de buurt te herstellen.

Mocht er geen overeenstemming komen over tijdelijke openstelling dan is dit alleen mogelijk, als er zodanige maatregelen worden getroffen dat overschrijdingen in de woning niet meer voorkomen en dat eventuele piekgeluiden aan de gevel slechts incidenteel zijn.

Uit het huidige deskundigenrapport blijkt dat ook met een geluidsscherm het maximaal toelaatbare geluidsniveau op de gevel en in de woning wordt overschreden, waardoor een goed woon- en leefklimaat niet gegarandeerd kan worden (bijlage 11 en 14).

Ook een zwaarder, dikker of hoger geluidsscherm gaat het geluidsniveau niet dusdanig omlaag brengen dat omwonenden hier geen overlast van ervaren.

5. *Een eventueel geluidsscherm als extra maatregel op de huidige plek kan niet op korte termijn worden geplaatst.*

Een scherm past niet in het bestemmingsplan, maar via een afwijking kan medewerking worden verleend. Hierbij is participatie noodzakelijk. Voor een 3 meter hoog scherm geldt de reguliere omgevingsvergunningprocedure, met een beslistermijn van 8 weken en een mogelijke verlenging van 6 weken. Voor een scherm dat beduidend hoger is, geldt dezelfde procedure. Daarnaast moet rekening worden gehouden met levertijden, waardoor er na een definitieve vergunning nog 2–3 maanden nodig zijn voordat een eventueel geluidsscherm en afsluitbare hekken geplaatst kunnen worden. Omdat het scherm vergunningplichtig is en openstaat voor bezwaar en beroep, biedt dit geen

oplossing op de korte termijn. Ook een tijdelijk of mobiel bouwwerk verandert niets aan de rechtsbescherming van betrokken partijen.

Daarbij geldt dat een beter of dikker scherm niet het gewenste verschil zal maken. Met een scherm van circa 7 meter hoog kan wel worden voldaan aan de gestelde richtwaarden. Een dergelijke hoogte is echter vanuit welstand niet gewenst en past bovendien niet binnen het bestemmingsplan. Om hiervan af te wijken is participatie noodzakelijk. Ook voor een tijdelijk of mobiel scherm is een vergunningtraject vereist. De procedure is daarbij gelijk aan die voor een permanente situatie: de reguliere voorbereidingsprocedure met een beslistermijn van 8 weken, met een mogelijke verlenging van 6 weken. De tijdelijke aard van het bouwwerk heeft geen invloed op de rechtsbescherming, wat betekent dat belanghebbenden bezwaar en beroep kunnen instellen tegen het besluit.

6. *De kosten voor een scherm en afsluitbare hekken zijn aanzienlijk, zeker als dit voor een tijdelijke periode is.*

Hiervoor moet minimaal € 33.000 worden gerekend uitgaande van een 3 meter hoog scherm en een aanpassing van de hekken. Bij verplaatsing kunnen de geluidsmuur en hekken worden hergebruikt waardoor desinvestering beperkt wordt.

### **Financiën**

In geval van verplaatsing naar de nieuwe locatie: De kosten zijn afhankelijk van de uitkomst van de participatie met zowel SCOL, SKZ, de groene Handjes als de omwonenden en de meest optimale locatie die daaruit komt. De kosten zullen variëren van ca. €60.000-€200.000, niet meegerekend geluidsonderzoeken en ambtelijke uren.

Het plaatsen van een scherm en het afsluitbaar maken in de avonduren kost minimaal € 33.000, bij een scherm van 3 meter hoog en kan oplopen indien een hoger of beter scherm nodig blijkt.

De raad wordt betrokken bij de financiële consequenties van de verplaatsing van de voetbalkooi en het inzetten van een buurtcoach.

### **Communicatie**

Alle stakeholders worden zorgvuldig geïnformeerd aan de hand van een communicatieplan. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een brede middenmix, aansluitend op de doelgroep. Hierbij wordt de raad als eerste geïnformeerd, zo snel mogelijk na het nemen van het besluit.

### **Vervolg**

#### Proces:

- De eerste gesprekken met SKZ, de school en de Groene Handjes zijn inmiddels gevoerd.
- In april 2026 gaat de gemeente in gesprek met de direct omwonenden van de potentiële locatie om inzicht te krijgen in hun standpunten. Bij bereidheid tot verplaatsing naar de nieuwe locatie op of rond het schoolplein worden aanvullende (geluids-)onderzoeken uitgevoerd.
- Op basis van deze onderzoeken wordt toegewerkt naar een concreet plan. Dit plan wordt voor de zomer ter besluitvorming aan het college voorgelegd en ter kennisname aan de raad, mits de kosten binnen het beschikbare budget

vallen. Indien dit niet het geval is, zal de raad gevraagd worden extra middelen beschikbaar te stellen.

#### Uitvoering:

- Indien de voetbalkooi naar de nieuwe locatie verplaatst kan worden, zal de uitvoering afhankelijk van de locatie in de zomervakantie dan wel in de herfstvakantie uitgevoerd worden. Uiteraard wordt gezocht naar een mogelijkheid zo vroeg mogelijk in de tijd.
- De gemeente start in april 2026 een participatietraject met kinderen en jongeren. Dit gebeurt in het kader van de update van het speelruimtebeleid. Kinderen en jongeren worden betrokken, met als doel de speel- en sportvoorzieningen in de openbare ruimte beter aan te laten sluiten bij hun wensen en behoeften. Tegen het einde van het jaar (2026) zal een plan aan de raad worden voorgelegd.
- De gemeenteraad en andere belanghebbenden worden de komende tijd regelmatig op de hoogte gehouden van de voortgang

Publicatie op de website: Ja (het handhavingsbesluit)

Publicatie in het gemeenteblad: Ja (het handhavingsbesluit)

Publiekrechtelijke beperkingen: Nee

#### **Bijlagen**

Bijlage 1. Handhavingsbesluit

Bijlage 2. Raadsinformatiebrief besluit voetbalkooi Klaproosweg

Bijlage 3. Informerende brief over het genomen handhavingsbesluit

Bijlage 4. Geluidsadvies Peutz J 544-3-RA-001 20240412

Bijlage 5. Geluidrapport Voetbalkooi Zoeterwoude ODWH 20250630

Bijlage 6. Geluidrapport Suskasten Klaproosweg 14 Zoeterwoude 20250925

Bijlage 7. Advies scenario's voetbalkooi

Bijlage 8. Advies inzake vervolgvragen voetbalkooidossier

Bijlage 9. Advies voetbalkooi Zoeterwoude

Bijlage 10. Verkennen geluidsmuur incl geluidsadvies ODWH

Bijlage 11. Kaart speelplekken

Bijlage 12. Afwegingsmatrix oplossingen versie 2

Bijlage 13. Geluidadvies voetbalkooi Klaproos Zoeterwoude 20260306

Bijlage 14. Reactie Pels Rijcken rapport geluid OD

Bijlage 15. Beantwoording openstaande (juridische) vragen

Bijlage 16. Communicatieplan besluit voetbalkooi

Bijlage 17. Persbericht besluit voetbalkooi

Bijlage 18. Bewonersbrief omwonenden

Bijlage 19. Nieuwsbericht jeugd

## Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

### **J** Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

### **S** Art. 5.2 lid 2

De informatie uit documenten betreft tot personen te herleiden gegevens, met betrekking tot door het bestuursorgaan, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, verstrekte informatie die kwalificeert als persoonlijke beleidsopvattingen